

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

Ауесбаева Шахзада Уснатдиновна

Каракалпакский государственный университет имени Бердаха.

Аннотация: В данной работе рассматривается административно-правовой статус государственного гражданского служащего в Узбекистане, охватывающий основные аспекты законодательства, регулирующего эту сферу. Особое внимание уделяется правам и обязанностям служащих, а также их ответственности в рамках административного, гражданского и уголовного законодательства. Анализируется Закон Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе», который устанавливает принципы в государственной службе. В работе также выявляются существующие проблемы, такие как недостаточная квалификация и коррупционные проявления, а также предлагаются пути их решения, включая повышение уровня профессиональной подготовки и ужесточение контроля за деятельностью государственных органов. Результаты исследования подчеркивают важность эффективного функционирования государственной службы для укрепления доверия граждан к государственным институтам и повышения качества предоставляемых услуг.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, административно-правовой статус, законодательство Узбекистана, права и обязанности, ответственность служащих, коррупция, профессиональная подготовка, принципы законности, открытость государственной службы, качество услуг.

Государственная служба играет ключевую роль в функционировании государственных институтов и обеспечении эффективного управления, а государственный гражданский служащий является связывающим звеном между государством и гражданами. В Узбекистане административно-правовой статус государственного гражданского служащего регулируется рядом законодательных актов, которые определяют права, обязанности и ответственность служащих. Основным нормативным актом, регулирующим статус государственных гражданских служащих в Узбекистане, является Закон Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе» от 8 августа 2022 года [1]. Разработка проекта данного Закона была предусмотрена в рамках Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год диалога с народом и интересов человека», утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947, а также

в распоряжении Президента Республики Узбекистан от 14 февраля 2017 года № УП-4849 «Об организационных мерах по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах». [2]

Законодательное определение термина «государственный гражданский служащий» впервые было закреплено в Указе Президента Республики Узбекистан от 3 октября 2019 года № УП-5843 «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан» [3], согласно которому под государственным гражданским служащим следует понимать гражданина Республики Узбекистан, осуществляющий свою деятельность на должностях, внесенных в Государственный реестр должностей государственной гражданской службы. Данное определение находит свое продолжение в Законе Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе», а именно в ст. 10 где уточняется, что гражданин Республики Узбекистан приобретает статус государственного гражданского служащего с момента назначения на соответствующую должность и теряет его при прекращении исполнения обязанностей на данной должности. Таким образом, правовой статус государственного гражданского служащего напрямую связан с моментом назначения на должность государственной службы. Оба документа подчеркивают важность законодательного определения и регулирования статуса государственных гражданских служащих, создавая основу для эффективного функционирования государственной службы и упорядочения кадровой политики в Узбекистане.

Суть государственной гражданской службы, как и любого другого правового и социального института, раскрывается через её принципы. Принципы права определяют характер правовой системы, её роль в обществе и характеризуют общее направление конкретной сферы общественных отношений. Законодательное определение статуса служащих не только создает основу для эффективной работы, но и формирует правовые принципы, которые направляют развитие института государственной службы.

И так, в статье 5 устанавливаются основные принципы государственной гражданской службы, включая принцип единство и стабильность системы государственной гражданской службы, законность, справедливость, служение народу, ответственность государственных органов и должностных лиц перед обществом и гражданами, приоритет прав, свобод и законных интересов человека, открытость и прозрачность, объективность, профессиональность и компетентность, равенство прав граждан Республики Узбекистан на доступ к

государственной гражданской службе, правовая и социальная защита государственных гражданских служащих.

Государственные гражданские служащие имеют как права, так и обязанности, которые направлены на обеспечение эффективной и этичной работы в государственных органах.

Говоря о правах государственного служащего, следует понимать, что они установлены Конституцией Республики Узбекистан и другими нормативно-правовыми актами. Это действия, которые служащий имеет право совершать в процессе осуществления своих служебно-должностных полномочий. [4]

С одной стороны, как известно, в статье 11 законодательства о государственной службе, кроме вытекающих из трудового законодательства, указаны основные права служащего, которые по нашему мнению направлены на защиту его интересов и обеспечение эффективного выполнения служебных обязанностей. К примеру, они имеют право на государственную защиту при сообщении о коррупционных правонарушениях и могут выражать свое мнение руководству по вопросам служебной деятельности. Уважение их чести и достоинства должно быть гарантировано, а также они имеют право обращаться в уполномоченные органы и знакомиться со своими личными документами. Эти меры создают безопасную рабочую среду.

С другой стороны, служащие обязаны соблюдать Конституцию и законы, выполнять свои обязанности добросовестно, избегать конфликтов интересов и не допускать действий, подрывающих авторитет государственного органа. Они должны защищать государственные секреты, представлять декларации о доходах и обеспечивать сохранность государственной собственности. Также важно, чтобы служащие регулярно совершенствовали свои профессиональные навыки.

Таким образом, права и обязанности государственных гражданских служащих взаимосвязаны: соблюдение обязанностей способствует реализации их прав, что в свою очередь создает условия для эффективной работы государственных органов и защиты интересов общества.

Особое значение в реформе государственной службы должно придаваться практической реализации гарантий ответственности перед обществом. В Узбекистане ответственность государственных служащих регулируется комплексом законодательных актов, включая Кодекс об административной ответственности, Гражданский кодекс и Уголовный кодекс. Это означает, что за свои действия они могут нести ответственность в рамках административного, гражданского и уголовного права.

Несмотря на существование законодательной базы, регулирующей правовой статус государственных гражданских служащих, на практике

наблюдается ряд проблем, которые подрывают эффективность и прозрачность государственного управления.

Одной из самых серьезных проблем является «кумовство», когда близкие родственники занимают государственные должности разного уровня. Такая практика создает благоприятную почву для злоупотребления властью и коррупции, поскольку отсутствует объективная оценка профессиональных качеств и мотивация к честной работе[5]. Кроме того, недостаточная квалификация некоторых служащих также приводит к ошибкам в работе, неэффективному исполнению обязанностей и снижению доверия граждан к государственным органам[6]. Отсутствие прозрачности в работе государственных органов усугубляет ситуацию. Ограниченный доступ к информации усиливает риск злоупотреблений и препятствует общественному контролю. В результате, практика «кумовства», некомпетентность и непрозрачность в работе государственных органов подрывают доверие граждан к власти и снижают эффективность государственного управления в целом.

В заключении нам хотелось бы выдвинуть следующие предложения для устранения вышеуказанных проблем института государственной службы в Республике Узбекистан:

1. Повышение уровня профессиональной подготовки: Необходимо внедрить системы непрерывного обучения и повышения квалификации для государственных служащих. Это позволит обновить знания, улучшить профессиональные навыки и повысить эффективность работы государственных органов.

2. Ужесточение контроля за деятельностью государственных органов: Необходимо усилить контроль за деятельностью государственных органов со стороны общественности и независимых организаций. Это позволит выявлять коррупционные проявления и предотвращать злоупотребления властью.

3. Внедрение системы мониторинга и оценки эффективности работы служащих: Необходимо внедрить систему объективной оценки работы государственных служащих, которая позволит определять их эффективность и стимулировать к повышению квалификации и профессионализму.

Таким образом, административно-правовой статус государственного гражданского служащего в Узбекистане требует постоянного совершенствования. Эффективная реализация прав и обязанностей служащих способствует укреплению доверия граждан к государственным институтам и повышению качества предоставляемых услуг.

Список использованной литературы

1. Хамедов И. О проекте закона «О государственной гражданской службе» // Интернет-издание «Газета.uz» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/06/19/law/> (дата обращения: 02.12.2020).;
2. Закон Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе» от 8 августа 2022 года №788;
3. Указ Президента Республики Узбекистан от 3 октября 2019 года № УП-5843 «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан»;
4. Багиров Ш.А. Государственный служащий в Республике Узбекистан: права, обязанности, ограничения.
5. А. В. Гневко, А. О. Зернов, Е. В. Воскресенская1 Актуальные проблемы государственной службы в Российской Федерации (2020) / DOI: 10.35854/2219-6242-2020-1-60-65
6. Омирзаков, Р. (2023). Rule of law in Uzbekistan: improvement of national legislation. Узбекистан–стратегия 2030 с точки зрения молодых ученых: экономика, политика и право, 1(1), 321-326.